

Réseau Rural Régional Centre

Biodiversité : Pour une prise de conscience partagée

« La biodiversité prise en compte par les élus, les agriculteurs et les forestiers :
Analyse des freins et leviers à l'action »



Présentation de l'étude

Contexte :

- Une érosion rapide de la biodiversité en Région Centre
- Une prise de conscience des enjeux et des changements de pratiques qui tardent à se généraliser au niveau des acteurs du territoire

Objectif : Auprès des agriculteurs, forestiers et élus, trouver quels sont les éléments qui freinent ou facilitent la réalisation d'actions sur la biodiversité.

Durée : Etude menée sur 1 an du 1er novembre 2011 au 31 octobre 2012

Budget : 60 000 € (Etat/Région : 50% ; FEADER : 50%)

Porteurs : Co-piloté par InPACT Centre (association de développement agricole et rural) et Nature Centre (fédération régionale des associations environnementalistes)

Présentation de l'étude

Une étude en 4 volets

•Volet 1 - cadrage théorique et méthodologique

- ✓ Recensement de 30 acteurs régionaux, analyse de la bibliographie existante
- ✓ Une étude régionale basée sur des territoires avec des problématiques, dispositifs et acteurs différents : Boischaud Sud, Pays Loire Beauce et Vallée de l'Indre

Au niveau du Pays Loire Beauce : région de grandes cultures céréalières avec une dynamique autour de la biodiversité impliquant différents publics (agriculteurs avec les diagnostics, communes avec la démarche 0 pesticide ou projet Val'mares...)

- ✓ Des entretiens sous forme d'échanges et de questions ouvertes (éléments qualitatifs)

•Volet 2 - collecte des données auprès des acteurs identifiés aux niveaux régional et local

- ✓ 76 entretiens auprès des collectivités territoriales, services déconcentrés de l'Etat, acteurs de l'environnement et acteurs du monde agricole et forestier.

14 entretiens sur le Pays Loire Beauce auprès du syndicat de pays, communes (3 maires), DDT 45, LNE, Hommes et territoires, chambres d'agriculture, GDA et 6 agriculteurs

• Volet 3 - Analyse des données : analyse par territoire et par type d'acteur

•Volet 4 - Restitution :

- ✓ 3 réunions de restitution locales (*dont une au Pays Loire Beauce*)
- ✓ 1 réunion de restitution régionale ; 1 rapport technique et 1 synthèse des freins et leviers

Actions sur la biodiversité à l'échelle du Pays Loire Beauce

**Programme Leader : « La révolution agricole et environnementale du Pays Loire Beauce :
Pour une ruralité renouvelée et partagée »**

Objectifs

- Devenir un territoire exemplaire dans le respect de l'environnement et le partage d'une conscience environnementale
- Développer une agriculture qui préserve l'environnement et la biodiversité
- Créer un sentiment d'appartenance au milieu rural et au Pays

Durée : 6 ans (2009-2015)

Actions étudiées

- Action principale : Diagnostic biodiversité dans les exploitations agricoles
- Actions secondaires : conférence sur la biodiversité, étude sur les bords de champs, programme Val'mares, Objectif zéro pesticide.

Acteurs impliqués

Acteurs de développement

- Pays Loire Beauce
- Porteurs de projet : Loiret Nature Environnement, Hommes et Territoires, Chambre d'agriculture du Loiret

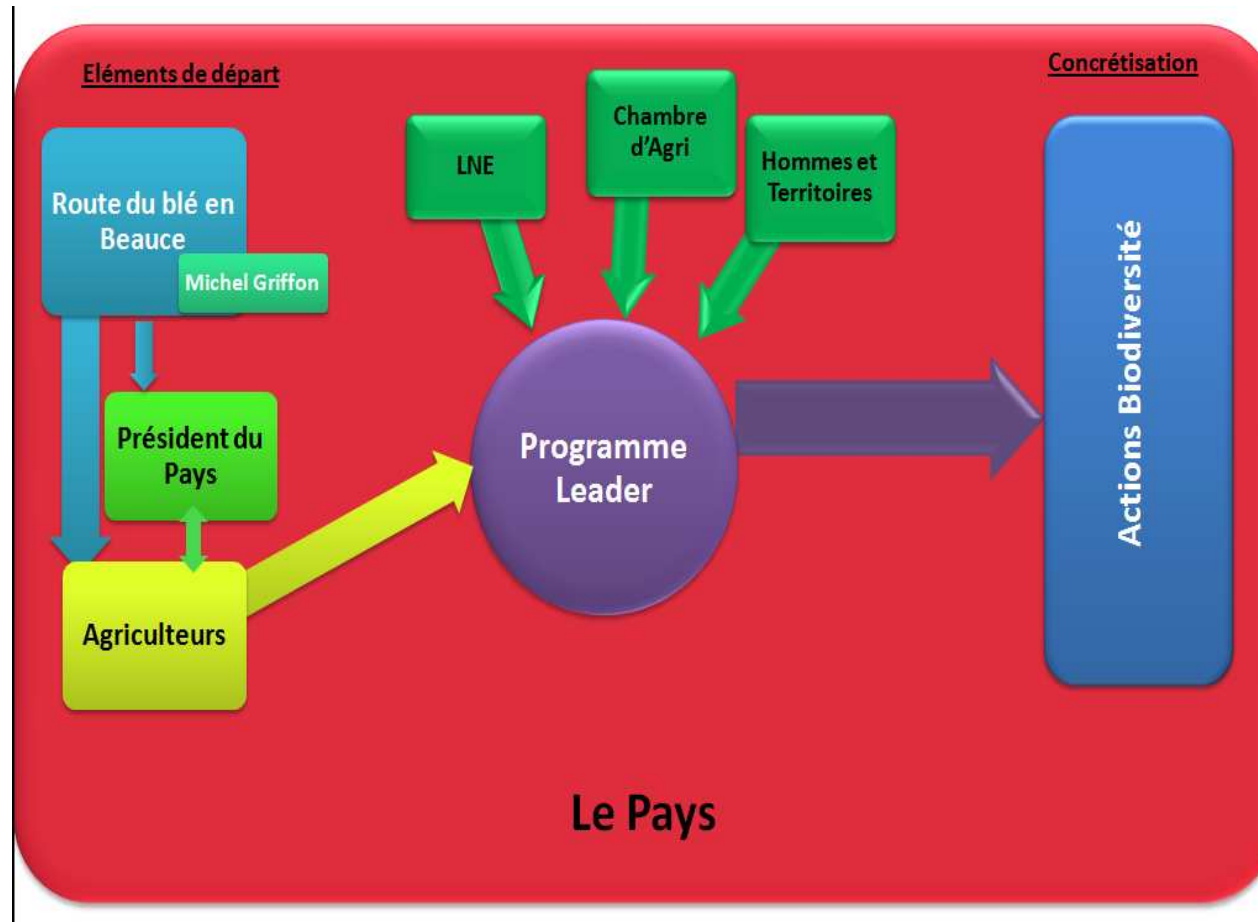
Principaux financeurs et partenaires institutionnels

Conseil Régional (Contrat de Pays), Etat, Union Européenne

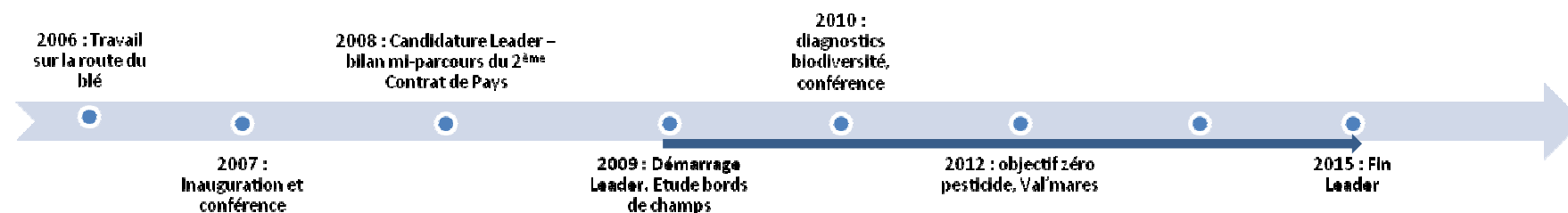
Public visé

Agriculteurs (GDA Loire Beauce), communes

Déclenchement du projet



Dynamique du projet



Dynamique

Une chef de projet recrutée pour la mise en œuvre du programme

Des projets éligibles dans 5 domaines

Des fonds publics (européens et nationaux) importants

Plusieurs actions réalisées sur la biodiversité

1 conférence sur la biodiversité, 1 étude sur les bordures de champs, 4 diagnostics biodiversité sur des exploitations agricoles, 3 communes impliquées dans « Objectif zéro pesticide », Projet Val'mares lancé

Poursuites envisagées :

Programme expérimental de restauration des bordures de champs par semis de fleurs sauvages, participation à l'observatoire national de la biodiversité, test de mise en place de la Trame Verte et Bleue (TVB) sur une commune, cartographie de la TVB à l'échelle du Pays.

Conditions de réussite et difficultés identifiées

+ Un syndicat de pays ancré sur le territoire, avec des élus, du personnel, et des instances de réflexion . Un fort potentiel d'interactions et un historique de partenariat.

+ Rôle clé du Président du Pays et du Président du GDA qui était très sensible aux enjeux environnementaux.

- Une faible logique d'identification au territoire

+ Un constat partagé par le Pays et les acteurs locaux : il faut revaloriser l'image de l'agriculture et du territoire.

+ Le pays « cheville ouvrière » : intermédiaire avec les financeurs, animateur de la concertation. Disponibilité de l'agent de développement.

+ Rôle clé du Président du pays : à l'écoute du monde agricole, il a compris ses attentes et construit un projet en concertation avec lui.

+ Accord entre acteurs locaux sur la dimension collective de la prise en charge de la biodiversité.

+ Possibilité de financements européens vue comme une opportunité économique pour le territoire

+ Combinaison de deux dispositifs et souplesse qui ont permis la réalisation des actions sur la biodiversité

+ Intégration de la biodiversité dans un projet de territoire et une démarche développement durable. Dimension collective.

+ Recrutement d'un chef de projet Leader, personne référente sur le territoire.

+ Travail des acteurs en réseau.

+ Portage par un leader politique reconnu, légitime, ouvert.

- Faible mobilisation des agriculteurs (difficulté à trouver des leaders motivés dans le groupe)

- Lourdeur de la procédure de gestion qui freine l'avancée du programme



Constats de départ et déclenchement



Préparation et cadrage institutionnel et financier

Réalisation opérationnelle

Freins et leviers repérés pour les agriculteurs

Représentations

Vision commune de la biodiversité : la diversité de la faune et de la flore.

Une vision partielle : différentes espèces, mais peu de références au milieu (Homme souvent exclu de la biodiversité).

Une vision plus globale pour une minorité : un équilibre, la vie, ou un enjeu d'avenir.

Freins et leviers repérés dans le discours des agriculteurs

	Freins	Leviers
Facteurs sociaux		
Biodiversité et rôle de l'agriculteur	Les céréaliers envisagent difficilement un changement de pratiques sur le champ.	Céréaliers : Les actions biodiversité peuvent se faire en dehors de la zone de production (haie, bordure).
Identité professionnelle	Le discours médiatique sur l'environnement stigmatise les agriculteurs, qui adoptent une position défensive.	Il faudrait améliorer la communication avec le grand public et parler de la responsabilité collective face aux enjeux environnementaux.
	Le grand public a une image négative de l'agriculture.	Les agriculteurs recherchent des moyens pour valoriser leur image auprès du grand public.
Facteurs économiques		
Logique économique	Le but d'un agriculteur est d'assurer la viabilité économique de son exploitation, et les actions sur la biodiversité peuvent aller à son encontre.	
	Céréaliers : les actions biodiversité ne doivent pas avoir d'impact négatif sur le revenu.	Le levier financier facilite l'engagement des agriculteurs dans une action sur la biodiversité.
	Céréaliers : les actions biodiversité induisent un risque économique, car leurs conséquences sont méconnues.	
Influence du marché	L'augmentation du prix de vente des matières premières n'incite pas à rentrer dans une démarche environnementale.	La hausse du coût des intrants incite à réduire leur utilisation.

Freins et leviers repérés pour les agriculteurs

	Freins	Leviers
Facteurs techniques		
Pratiques agricoles	Les agriculteurs manquent de connaissance sur la biodiversité et son utilité agricole. La formation initiale qu'ils ont suivie n'était pas adaptée aux enjeux environnementaux.	Ils veulent qu'on leur démontre concrètement la dimension utile de la biodiversité : développer les observations de terrain, les expérimentations, les fermes pilotes...
	Les agriculteurs soulignent le manque d'accompagnement technique pour les changements de pratique.	Ils s'engagent plus facilement dans une action biodiversité si elle occasionne pas ou peu de changements de pratiques.
	Ils se questionnent sur l'intérêt de certaines mesures.	Mettre en place des indicateurs pour connaître l'état initial et mesurer des résultats.
	La formation continue est insuffisante ou pas attrayante.	La formation sur la biodiversité doit être présentée de manière à intéresser les agriculteurs : lien direct avec l'activité agricole ou choix d'une porte d'entrée différente (abeille, chasse).
Aspects administratifs	Le remplissage des dossiers administratifs est compliqué et chronophage.	Importance de la présence d'un interlocuteur privilégié sur le terrain, capable de répondre aux questions administratives et techniques.
	Les contrôles sont mal vécus. Fort rejet des contraintes et des interdictions.	

Synthèse

Quelques préconisations générales :

- Donner au territoire une cohérence, notamment administrative et naturelle, pour qu'il devienne porteur d'identité et objet d'attachement
- Définir un projet de territoire dans lequel s'intègre la biodiversité
- Aborder la biodiversité comme un problème collectif
- Trouver un porteur politique
- Assurer une animation de proximité
- Impliquer le public visé.

Quelques pistes pour mieux impliquer le public visé :

- Sensibiliser et former les acteurs sur une connaissance pratique de la biodiversité locale et sur l'utilité de la biodiversité : observations de terrain, expérimentations, fermes pilotes... (du local et du concret)
- Prévoir des financements en direction des agriculteurs : gratuité de dispositif ou rétribution pour une action de gestion de la biodiversité
- Mettre en place un changement progressif de pratiques, dans le cadre d'une démarche co-construite avec les acteurs. Prendre le temps d'accompagner.
- Envisager les actions biodiversité sur le long terme et aller jusqu'au bout de ces actions (évaluation).
- Communiquer auprès du public visé (réunions publiques, presse, visites d'exploitations...) et auprès du grand public (la biodiversité comme outil de valorisation des agriculteurs auprès du grand public)

**Merci pour votre accueil et votre
attention**

et bonne continuation.